



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 29 июля 2013 г. № 1336-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий ("дорожную карту") "Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства" (далее - план).

2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию плана:

обеспечить реализацию плана;

ежеквартально, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Минэкономразвития России информацию о ходе реализации плана.

3. Мониторинг и контроль реализации плана осуществлять в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2012 г. № 1613-р.

4. Минфину России и федеральным органам исполнительной власти, ответственным за реализацию плана, при подготовке проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период учитывать в установленном порядке мероприятия, предусмотренные планом.

5. Признать утратившими силу:

распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 августа 2012 г. № 1487-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 35, ст. 4849);

пункт 10 распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2012 г. № 1613-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 37, ст. 5040);

пункт 4 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2013 г. № 440-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 13, ст. 1605).

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Медведев

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 29 июля 2013 г. № 1336-р

## П Л А Н

### **мероприятий ("дорожная карта") "Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства"**

#### I. Общее описание "дорожной карты"

1. Реализация плана мероприятий ("дорожной карты") "Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства" (далее - "дорожная карта") призвана улучшить предпринимательский климат в сфере градостроительной деятельности, в том числе упростить процессы осуществления строительства от стадии подготовки градостроительной документации до ввода объектов в эксплуатацию и регистрации прав собственности.

2. Целями "дорожной карты" являются:

упрощение градостроительной подготовки земельных участков;

совершенствование регуляторной среды;

сокращение количества, совокупного времени и расходов на прохождение процедур, связанных с реализацией инвестиционно-строительных проектов.

3. В качестве контрольных показателей реализации "дорожной карты" определены позиция в рейтинге Всемирного банка Doing Business по показателю "Получение разрешения на строительство" и показатели эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти (Минрегиона России, Госстроя) по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности.

Наименование контрольного показателя	Текущий момент	2014 год	2015 год	2018 год
Позиция в рейтинге Doing Business по показателю "Получение разрешения на строительство":	178	130	78	34
количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство (штук)	42	32	15	11
совокупное время прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешения на строительство (дней)	344	200	130	56
объем затрат, необходимых для получения разрешения на строительство (процентов от дохода на душу населения)	129	120	104	101

Оценка эффективности деятельности руководителей Минрегиона России и Госстроя осуществляется в соответствии с разделом III перечня показателей для оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 2096-р

## II. План мероприятий

Мероприятие	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Ответственный исполнитель (исполнитель)	Срок	Ожидаемый результат
I. Обеспечение градостроительной подготовки земельных участков в целях стимулирования строительства				
<p>1. Установление обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления проводить аукционы по предоставлению свободных земельных участков по заявлениям граждан и юридических лиц, установление административной ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение такой обязанности, установление обязанности по передаче земельных участков, находящихся в государственной собственности, в собственность муниципальных образований, на территории которых приняты правила землепользования и застройки, за исключением земельных участков, необходимых для обеспечения государственных нужд, земельных участков, в отношении которых в Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства поступили обращения о вовлечении их</p>	федеральные законы	Минэкономразвития России, Минрегион России, ФАС России с участием Фонда "РЖС"	сентябрь - декабрь 2013 г. - сопровождение рассмотрения проектов федеральных законов Федеральным Собранием Российской Федерации до их одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	увеличение количества земельных участков, предоставляемых по результатам торгов для жилищного строительства; создание стимулов для качественной и своевременной подготовки градостроительной документации органами местного самоуправления (правил землепользования и застройки, документации по планировке территорий)

Мероприятие	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Ответственный исполнитель (исполнитель)	Срок	Ожидаемый результат
-------------	---	---	------	---------------------

в хозяйственный оборот, земельных участков, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также в иных исключительных случаях, предусмотренных федеральным законом\* (поправки к проектам федеральных законов № 432575-4 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" ("О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Градостроительного кодекса Российской Федерации") и № 288421-6 "О внесении изменения в статью 19.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях")

2. Завершение разработки правил землепользования и застройки городских поселений:

разработка и утверждение правил землепользования и застройки для всех городских округов и городских

Мероприятие	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Ответственный исполнитель (исполнитель)	Срок	Ожидаемый результат
утверждение формы сводного плана-графика подготовки правил землепользования и застройки городских поселений	ведомственный акт	Минрегион России	июль 2013 г.	поселений
подготовка планов-графиков утверждения правил землепользования и застройки городских поселений*	акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, утверждающие планы-графики	Минрегион России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления городских поселений	август 2013 г. - представление актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в Минрегион России	
утверждение правил землепользования и застройки городских поселений*	акты органов местного самоуправления	органы местного самоуправления городских поселений	декабрь 2013 г.	
мониторинг выполнения органами местного самоуправления сводных планов-графиков подготовки правил землепользования и застройки городских поселений (на основании информации, представляемой субъектами	доклад в Правительство Российской Федерации	Минрегион России с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	ежеквартально	

Мероприятие	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Ответственный исполнитель (исполнитель)	Срок	Ожидаемый результат
Российской Федерации)		городских поселений		
3. Установление обязанности органов местного самоуправления утверждать программы развития транспортной и социальной инфраструктуры в 6-месячный срок с даты утверждения генеральных планов городских поселений и городских округов* (проект федерального закона о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации)	федеральный закон	Минрегион России, Минэкономразвития России	август 2013 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона октябрь 2013 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона ноябрь - декабрь 2013 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	обеспечение населения объектами транспортной и социальной инфраструктуры и доступности таких объектов при застройке территорий
4. Установление порядка утверждения документации по планировке территории на основании заявлений	федеральный закон	Минрегион России, Минэкономразвития России	август 2013 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта	предоставление гражданам и юридическим лицам



Мероприятие	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Ответственный исполнитель (исполнитель)	Срок	Ожидаемый результат
граждан и юридических лиц* (проект федерального закона о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования вопросов подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории)			федерального закона  октябрь 2013 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона  ноябрь - декабрь 2013 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	права участвовать в процедурах, связанных с планировкой территорий
5. Обеспечение перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию (проект федерального закона о внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены	федеральный закон	Минэкономразвития России, Минрегион России, Минсельхоз России, Минприроды России, Минтранс России, Минкультуры России, Минздрав России,	август 2013 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона  октябрь 2013 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	сокращение административных процедур при предоставлении земельных участков для строительства

Мероприятие	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Ответственный исполнитель (исполнитель)	Срок	Ожидаемый результат
<p>категорий земель и признании утратившим силу Федерального закона "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую")</p>		Минюст России	<p>проекта федерального закона ноябрь - декабрь 2013 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	
<p>6. Совершенствование порядка изъятия земельных участков, которые предоставлены и не используются для строительства (проект федерального закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования земельных отношений)</p>	федеральный закон	Минэкономразвития России, Минрегион России, Минтранс России, ФАС России	<p>август 2013 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона сентябрь 2013 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона октябрь - декабрь 2013 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона</p>	<p>увеличение объемов строительства за счет вовлечения в оборот неиспользуемых земельных участков</p>

Мероприятие	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Ответственный исполнитель (исполнитель)	Срок	Ожидаемый результат
7. Содействие в проведении аукционов по продаже земельных участков и предоставлению земельных участков в аренду для жилищного строительства*:			Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	увеличение количества земельных участков, предоставляемых для жилищного строительства
утверждение формы сводного плана-графика проведения аукционов по продаже и (или) предоставлению в аренду земельных участков (для органов местного самоуправления) и сводных планов-графиков проведения таких аукционов (для субъектов Российской Федерации)*	ведомственный акт	Минрегион России с участием Фонда "РЖС" и субъектов Российской Федерации	сентябрь 2013 г.	
разработка и утверждение планов-графиков проведения аукционов по продаже и (или) предоставлению в	акты органов исполнительной власти субъектов	Минрегион России, Госстрой с участием органов	декабрь 2013 г.	

Мероприятие	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Ответственный исполнитель (исполнитель)	Срок	Ожидаемый результат
аренду земельных участков органами местного самоуправления, а также сводного плана-графика по каждому субъекту Российской Федерации на период до 2016 года с включением планов-графиков в приложения к соглашениям об объемах ввода жилья, заключаемым Минрегионом России и субъектами Российской Федерации*	Российской Федерации и органов местного самоуправления, соглашения субъектов Российской Федерации и Минрегиона России	исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления		
мониторинг реализации планов-графиков проведения аукционов по продаже и предоставлению в аренду земельных участков*	доклад в Правительство Российской Федерации	Минрегион России, Госстрой с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	ежеквартально в течение 2014 - 2016 годов	

## II. Совершенствование регуляторной среды

8. Установление исчерпывающего перечня административных процедур в сфере жилищного строительства:

формирование исчерпывающего перечня административных

Мероприятие	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Ответственный исполнитель (исполнитель)	Срок	Ожидаемый результат
<p>наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению перечня административных процедур в сфере строительства (проект федерального закона о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации)</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>Минрегион России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, ФАС России, Минкультуры России, Ростехнадзор, Роспотребнадзор</p>	<p>июль 2013 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона  сентябрь 2013 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона  октябрь - ноябрь 2013 г. -</p>	<p>процедур в сфере жилищного строительства и исключение практики установления субъектами Российской Федерации дополнительных процедур, не предусмотренных федеральным законодательством</p>

Мероприятие	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Ответственный исполнитель (исполнитель)	Срок	Ожидаемый результат
			сопровождение рассмотрения проекта	
утверждение перечня административных процедур в сфере жилищного строительства	постановление Правительства Российской Федерации	Минрегион России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минтранс России, Минкультуры России, ФАС России, Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Росрыболовство	декабрь 2013 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления	федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
9. Введение дополнительных требований к составу информации, размещаемой в федеральной государственной информационной системе территориального планирования, в части включения в нее	федеральный закон	Минрегион России, Минэкономразвития России, Минкомсвязь России	сентябрь - декабрь 2013 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения	формирование информационной базы по региональным и местным нормативам

Мероприятие	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Ответственный исполнитель (исполнитель)	Срок	Ожидаемый результат
региональных и местных нормативов градостроительного проектирования (поправки к проекту федерального закона № 86567-6 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления региональных и местных нормативов градостроительного проектирования")			ния Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	градостроительного проектирования
10. Установление процедуры административного обжалования действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления, связанных с нарушением порядка осуществления полномочий в области строительства и земельных отношений, с внесением в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях соответствующих норм в отношении должностных лиц уполномоченных органов за нарушение порядка осуществления полномочий в сфере строительства и земельных отношений (проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты	федеральный закон	ФАС России, Минрегион России, Минэкономразвития России	июль 2013 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона  сентябрь 2013 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона  октябрь - декабрь 2013 г. сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом	сокращение количества нарушений при осуществлении органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области строительства и земельных отношений

Мероприятие	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Ответственный исполнитель (исполнитель)	Срок	Ожидаемый результат
Российской Федерации)			Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	
11. Оптимизация требований к составу и содержанию разделов проектной документации объектов капитального строительства	постановление Правительства Российской Федерации	Минрегион России, Минэкономразвития России, Минкультуры России, Минтранс России, Минэнерго России, Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Росрыболовство	декабрь 2013 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления	сокращение средних сроков проектирования
12. Установление требований к составу и содержанию работ, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории	федеральный закон	Минрегион России, Минэкономразвития России, Минприроды России, Минтранс России, Ростехнадзор, Роспотребнадзор	август 2013 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона октябрь 2013 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона ноябрь - декабрь 2013 г. - сопровождение рассмотрения проекта	повышение качества инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории



Мероприятие	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Ответственный исполнитель (исполнитель)	Срок	Ожидаемый результат
13. Уточнение требований к составу и содержанию работ по инженерным изысканиям для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства	<p>постановление Правительства Российской Федерации</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации</p>		<p>федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>декабрь 2014 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления</p> <p>февраль 2014 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления</p>	<p>повышение качества инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства</p>
14. Установление требований к составу и оформлению задания и программы выполнения инженерных изысканий,	ведомственный акт	Минрегион России, Минэкономразвития России,	сентябрь 2013 г.	повышение качества инженерных изысканий

Мероприятие	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Ответственный исполнитель (исполнитель)	Срок	Ожидаемый результат
а также к составу текстовой и графической частей материалов и результатов инженерных изысканий, включаемых в отчетные материалы		Минприроды России, Ростехнадзор		
15. Установление порядка формирования и ведения государственного фонда материалов и данных инженерных изысканий	постановление Правительства Российской Федерации	Минрегион России, Минэкономразвития России	октябрь 2013 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления	повышение качества и снижение стоимости инженерных изысканий
16. Сокращение перечня объектов капитального строительства, относящихся к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам (проект федерального закона о внесении изменений в статью 48 <sup>1</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации)	федеральный закон	Минрегион России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минтранс России, Ростехнадзор	август 2013 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона октябрь 2013 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона  ноябрь - декабрь 2013 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до	сокращение сроков подготовки проектной документации для строительства, реконструкции объекта капитального строительства

Мероприятие	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Ответственный исполнитель (исполнитель)	Срок	Ожидаемый результат
<p>17. Установление отдельных видов подготовительных работ, которые могут выполняться до получения разрешения на строительство, включая строительство временных построек и вспомогательных объектов (проект федерального закона о внесении изменений в статьи 51, 52, 53 и 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации)</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>Минрегион России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минприроды России, ФАС России, Минтранс России, Ростехнадзор</p>	<p>его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p> <p>август 2013 г. - внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона</p> <p>сентябрь 2013 г. - внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона</p> <p>октябрь - декабрь 2013 г. - сопровождение рассмотрения проекта федерального закона Федеральным Собранием Российской Федерации до его одобрения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации</p>	<p>сокращение средних сроков начала строительства, реконструкции объекта</p>
<p>18. Подготовка предложений о</p>	<p>доклад в</p>	<p>автономная</p>	<p>август 2013 г.</p>	<p>увеличение объемов</p>

Мероприятие	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Ответственный исполнитель (исполнитель)	Срок	Ожидаемый результат
механизмах государственной поддержки комплексного развития территорий в целях строительства жилья экономического класса	Правительство Российской Федерации	некоммерческая организация "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов", Минрегион России, Минэкономразвития России, Фонд "РЖС"		строительства жилья экономического класса
19. Мониторинг реализации "дорожной карты" и внесение при необходимости предложений по ее изменению	доклад в Правительство Российской Федерации	Минэкономразвития России, автономная некоммерческая организация "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти	ежеквартально	контроль реализации плана и подготовка предложений по дальнейшему совершенствованию законодательства в сфере градостроительной деятельности

\* За исключением городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

